

# 宁夏回族自治区监狱管理局

---

## 自治区监狱管理局 2023 年度法治政府建设 工作报告

2023 年以来，自治区监狱管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为牵引，认真学习贯彻习近平法治思想，全面落实中央全面依法治国工作会议和自治区党委全面依法治区工作会议精神，认真贯彻落实上级决策部署，大力开展“十大提升”行动，深入推进“八大体系”建设，进一步完善监狱治理体系，提升监狱治理能力，为建设更高水平的平安宁夏、法治宁夏作出了积极贡献。现将有关情况报告如下：

### 一、推进法治建设主要举措和成效

#### （一）坚持不懈强化理论武装，持续推进法治思想建设。

1. 抓“关键少数”，积极发挥带头作用。自治区监狱管理局党委始终把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为依法治理工作的首要任务，牢牢把握正确的政治方向、舆论导向和价值取向。紧紧抓牢领导干部“关键少数”，多措并举推动学习往深里走、往心里走、往实里走。**理论中心组重点学**。深入落实司法部《司法行政系统领导干部应知应会党内法规和国家法律清单（2023 年版）》、自治区党委全面依法治区委员会办公室《关于进一步加强国家工作人员学法用法

考法工作的意见》，制定《全区监狱系统领导干部应知应会党内法规和国家法律清单》，以“一月一法一条例”为抓手，以习近平法治思想、党内法规等为学习重点，充分发挥党委理论学习中心组领学促学作用，组织领导干部深入学习，落实党委理论中心组学习 12 次，专题交流 2 次，青年理论学习小组专题学习 2 次，各党支部集体学习 12 次，通过学习深刻领会习近平法治思想的重大意义、精神实质、实践要求。**培训班专题学。**自治区监狱管理局通过邀请专家、业内人士召开专题讲座、党委书记带头讲党课、集中开展制度学习月、支部主题党日“一月一法一条例”等形式举办习近平法治思想培训班等法治课程，健全法治教育培训体系，完善法治政府建设推进机制，促使领导干部带头学、主动学、深入学，不断筑牢理论根基，努力提高运用法治思维和法治方式推动监狱工作高质量发展的治理能力。**网络平台亮点学。**“学习强国”每日必学，实现党员参学率 100% 的目标，参加宁夏干部网络学院学习，结业率达 100%。

**2. 强化法治政府第一责任人责任，认真落实意识形态工作责任制。**深入贯彻落实习近平法治思想，认真学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国第一次、第二次、第三次会议上重要讲话精神和《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》。结合监狱工作实际，健全完善全区监狱系统两级党委书记、局长（监狱长）推进法治建设第一责任人职责工作领导协调机制，列入年终述职内容。加大决策的合法性审查力度，聘请执法监督员参与决策论证，提出法

律意见成为依法决策的重要程序，定期开展检查和专项督察。同各监狱签订意识形态工作目标责任书，明确意识形态工作职责。监狱局党委每半年开展1次专题研究意识形态，开展意识形态责任制落实情况督察，每半年向自治区党委、司法厅专题报告1次，健全完善述职报告等工作机制，加强对意识形态综合分析研判和对重点节点、薄弱环节的有效管控，坚决守好意识形态主阵地。

**3. 深入落实执法类制度立改废工作，组织开展监狱警察学法用法考试。**2023年自治区监狱管理局纳入制度立改废范围共98项，收集到意见建议452条，法制工作处归纳总结出了在制度立改废过程中应当注意的合法性、规范性、系统性、协同性等问题，刑罚执行处、狱政管理处、教育与劳动改造处、狱内侦查处、政治部等处室根据征求到的意见建议认真开展制度修订和建立完善工作。为确保制度立改废工作质效，监狱管理局邀请司法厅立法专家，组织成立了制度审核专家组，经过认真研讨、反复修改、集体审议，完成新建5项，修订17项，废止31项，继续保留使用45项，并形成《2023年宁夏监狱新建立及修订制度汇编》。下发《关于开展2023年度监狱执法依据（法律法规政策规章）学习考核工作的通知》，每季度组织开展1次警察学法用法考试，以考促学，全面提高全体警察尊法、学法、守法、用法的意识和能力。

**4. 聚焦内部管理，夯实安全稳定根基。**严格落实自治区党委下发的“1+37+8”系列文件相关要求，开展为期一百天的“影响监狱安全稳定问题隐患排查整治专项行动”，制定《宁夏监狱关于全面贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神 提高安全管理水平若干措施》，建立应急演练制度，建立火灾、地震、燃气泄漏等突发事件应急预案，每年开展2次应急管理培训，强化安全风险隐患排查整治，实施安全治理提升行动。制定《全区监狱系统深入开展安全隐患大排查大整治百日安全专项行动方案》，组织开展全国“两会”和重要节日前专项安全检查3次，累计排查整治隐患206项。下发视频巡查通报2期，整治隐患13项。在全国“两会”“五一”劳动节和“十一”国庆节前分别启动一级、二级勤务模式，累计扩充执勤警力150余人。

## **（二）坚持秉公执法，让执法在规范的轨道上运行。**

**1. 强化执法监督。**实施执法监督提升行动，建立监狱执法监督工作机制，制定《宁夏监狱重大执法决定法制审核规定》制度，开展重大执法决定审核工作，成立工作专班和制度合法性审查组，严防出台“越权文件”“违法文件”等情况，强化行政决策合法性审查刚性约束，健全公职律师参与行政决策合法性审查工作机制制度，归纳梳理了罪犯从收监、考核、奖惩、释放等16个方面的具体执法行为，各监狱针对本狱16个方面执法行为进行了自查整改。

**2. 规范刑罚执行。**开展规范执法提升行动，严格落实监狱“减假暂”案件“五级会审”和自治区监狱管理局“三级

会审”制度。选调12名刑罚执行业务骨干对2022年已办结的220件“减假暂”案件进行交叉评查，进一步统一执法理念、规范执法程序。建立健全罪犯权利义务告知机制，落实监狱办理罪犯减假暂案件公示要求，严把信息审核关，在监狱管理局政府网站进行公示，进一步深化狱务公开，提升执法透明度。

**3. 强化执法联动。**邀请宁夏消防总队、市场监管、应急管理等部门专家到监狱开展安全检查，有效提升安全管控能力。配合做好最高人民检察院第一巡回检察组对银川监狱开展“回头看”工作，对照反馈的3个方面14项问题和2个问题线索逐项落实整改。认真落实两院两部《关于依法推进假释制度适用的指导意见》，摸排符合假释条件罪犯，召开“法检监”联席会议，依法推进假释制度适用。举办第一期“宁夏监狱管理大讲堂”，开展“法检监”同堂培训，准确把握新时期减刑、假释工作新要求。联合自治区高级人民法院、自治区人民检察院与全区6所监狱及驻地法院、检察院就执法案件办理工作进行研讨，不断转变执法理念，提升执法规范化水平。

**4. 强化罪犯矛盾调处。**命名12个教育改造“创新工作室”，开展“普法释疑解心结 遵法守法促改造”专项活动，建立狱内法律工作援助站6所，建立社会专职律师值班制度，定期举办法律援助服务活动，不断拓展创新教育改造形式，解决罪犯合理法律诉求。规范调解范围和程序，健全调解机制，丰富拓展矛盾调处化解载体，落实罪犯思想动态分析制

度，全面启动心理指导中心规范化建设，高效化解各类矛盾纠纷，有效确保矛盾化解，加强矛盾跟踪问效，进一步规范矛盾调处各项台账，强化监管安全首位意识，提高罪犯改造质量。

**5. 开展乡村普法。**选派全区监狱系统优秀公职律师组成宣讲团，在自治区监狱管理局乡村振兴驻村工作点通过开展宪法、民法典宣讲以及未成年人预防犯罪讲座，引导村民主动接受法治教育，增强法治观念，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，自觉遵守法律法规和村规民约，以法治力量护航乡村振兴。

### **（三）坚持公正司法，积极营造公平正义的法治环境**

**1. 强化党内监督。**认真落实自治区监狱管理局党委全面从严治党“4+6”责任机制和“四述四评四公开”党建工作机制，形成书记负主责，分管领导抓落实的工作格局，确保监督责任落到实处，将党的绝对领导贯穿到监狱执法的全过程和各方面。严格落实《中国共产党政法工作条例》《自治区党委贯彻〈中国共产党政法工作条例〉实施细则》，夯实意识形态责任制。

**2. 强化社会监督。**举办监狱管理局机关“开放日”和各监狱“开放日”活动邀请党委、人大、政府、政协、监察机关、司法机关、社会团体、新闻媒体、社会人士和执法监督员等共同开展对监狱执法工作的监督，进一步增强监狱执法透明度，不断扩大社会公众参与范围，保障社会公众对监狱执法工作的知情权、参与权和监督权，引导监狱加强内部监

督，不断完善措施，加强管理，推动监狱工作规范化、标准化，促进执法司法公平公正。

**3. 强化狱务公开。**全区监狱设立狱务公开专栏 70 余个，依法对罪犯计分考核、分级处遇、刑事奖惩、减刑、假释及暂予监外执行等情况通过监狱报刊、内部电视台、广播、电子滚动屏等予以公示。设立狱务公开咨询电话，对人民群众急难愁盼的问题，严格落实首问负责制，践行我为群众办实事活动。通过宁夏监狱门户网站、“宁夏监狱”政务微博，及时回应社会关切，畅通人民群众批评监督和建言献策的渠道。

## **二、推进法治政府建设工作中存在的不足**

监狱管理局推进建设法治政府工作虽然取得了一定成效，但与自治区政府提出坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的要求还有一定差距，主要表现在：一是学法不够深入，对法治政府建设重要性的认识有待加强，运用法治思维、法治方式推动监狱治理体系和治理能力现代化的水平有待提高；二是执法人员对新修订的法律法规学习仍需加强，存在对个别法规政策理解把握不准等问题；三是法治工作严谨性、细致性要求高、法治工作人员配备不足，法治队伍建设力量有待加强；四是法治人员执法水平和能力还有待进一步提高，法制工作信息细化、智能化水平还不够高。

## **三、下一步工作**

### **（一）进一步建立健全领导干部学法用法考法工作机**

制。定期开展法治专题培训，建立领导干部法律法规应知应会清单，加强对领导干部学习法律知识和依法管理、依法办事能力的考核。把领导干部学法情况列入“述学”、“评学”、“考学”的内容，把领导干部依法办事情况作为年终考核的内容，并将考核结果作为干部任免、奖惩的重要依据之一。进一步提高领导干部对学法用法工作重要性的认识，强化领导干部依法决策、依法管理、依法办事的能力和水平，推进领导干部学法用法考核的规范化、制度化。

**（二）进一步加强监狱警察法制教育培训。**把法制教育纳入新入职警察的初任培训和新提拔晋升领导干部任职培训的必修内容，加强执法队伍专业化、职业化建设。通过学法用法考试工作的落实，进一步提升监狱警察法治素养和法治观念，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动监狱发展、化解工作矛盾、维护监狱安全稳定、应对风险和依法执法的能力。

**（三）进一步加强法治宣传。**以“八五”普法为契机，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制度，建立以案释法案例库，并发布三批“减假暂”指导案例。积极发挥执法机关职能，深入推进“法律七进”，不断拓展普法途径、平台和载体，开展形式多样的有特色的法律宣传活动。充分发挥微信、微博、公众号在网络新闻中的“传达器”作用，发挥舆论前沿阵地的功效，牢牢把握互联网传播的“话语权”，成为传播监狱法治声音的重要平台，展示监狱形象，推动全社会增强法治观念，维护宪法法律权威，全面落实宪法宣誓制



度，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

**（四）全面主动落实狱务公开。**严格落实以公开为常态，以不公开为例外原则。法定主动公开内容全部公开到位。在宁夏监狱门户网站、微信公众号等设置相关政（狱）务公开窗口，依法开展政策解读、相关法律文书公开狱务内容，增强狱务公开的影响力和舆论引导力。通过狱务公开栏、狱务公开手册、狱内报纸、狱内电视台、电子显示屏等方式在罪犯学习、生活、劳动区域及时公布狱务公开相关信息。

**（五）加快执法司法监督制约机制改革和建设。**进一步强化法治思维，充分发挥法制工作机构职能作用，推进监狱刑罚执行办案中心规范运行，落实最高检及自治区巡回检察反馈问题整改，推动扩大假释适用工作，进一步提升执法公信力和人民群众满意度。积极推进刑罚执行协同办案平台升级改造，完善硬件设施配备，提升减刑假释和暂予监外执行执法办案的信息化和智能化水平，依托办案平台，进一步促进法检监狱协同办案的能力不断提高。

宁夏监狱管理局

2024年2月29日

（此件公开发布）